



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

Прокуратура
Свердловского района
города Красноярск

ул. 60 лет Октября, 73,
г. Красноярск,
Красноярский край, 660079

26 ИЮН 2020 № П-2020

В Свердловский районный суд
г. Красноярск
пр. Красноярский рабочий, 183 «Б»,
г. Красноярск, 660093

истец:
Прокурор Свердловского района
г. Красноярск
ул. 60 лет Октября, 73, г. Красноярск

в защиту интересов:
неопределенного круга лиц

ответчики:
Администрация г. Красноярск
ул. Карла Маркса, 93
г. Красноярск, 660049

Главное управление образования
администрации г. Красноярск

ул. Урицкого, 117, г. Красноярск
660049

МБДОУ «Детский сад № 317
общеразвивающего вида с приоритетным
осуществлением деятельности по
физическому направлению развития
детей»
ул. Парашютная, 74б,
г. Красноярск, 660121

Третье лицо:
Министерство образования
Красноярского края
ул. Карла Маркса, 122
г. Красноярск, 660049

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ (в порядке ст. 45 ГПК РФ)

Прокуратурой Свердловского района г. Красноярск проведена проверка соблюдения требований законодательства об обеспечении безопасных условий обучения, об антитеррористической защищенности объектов, противодействий экстремизму и терроризму в МБДОУ «Детский сад № 317 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» (далее – МБДОУ № 317).

Конвенцией ООН о правах ребенка, общепризнанных нормах международного права и российском законодательстве закреплен приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства.

Согласно ст. 38 Конституции РФ определено, что дети находятся под защитой государства.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В соответствии п.п. «а» и «б» п. 4 и п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона «О противодействии терроризму», противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

На основании п.п. 4, 6 ч. 1 ст. 5.2 ФЗ «О противодействии терроризму», органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности объектов, находящихся в муниципальной собственности или в ведении органов местного самоуправления; осуществляют иные полномочия по решению вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 ФЗ «О противодействии терроризму», Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса).

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации.

Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее – Требования).

Согласно п. 26 указанных Требований в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 и 25 настоящих требований, осуществляются мероприятия а) оборудование объектов (территорий) системой контроля и управления доступом; б) оснащение въездов на объект (территорию) воротами, обеспечивающими жесткую фиксацию их створок в закрытом положении.

В соответствии с п. б п. 25 Требований в отношении объектов, относящихся ко второй, третьей категории опасности, осуществляются мероприятия по обеспечению охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

Прокуратурой Свердловского района г. Красноярск проведена проверка соблюдения требований законодательства, гарантирующего безопасные условия обучения детей, об антитеррористической защищенности объектов, противодействий экстремизму и терроризму в образовательных организациях.

В ходе проведения проверки установлено, что МБДОУ № 317 не охраняется сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, соответствующий договор на охрану не заключен, охрану осуществляют сторожа и дежурный администратор, не обладающие специальными навыками, не проходившие специальную подготовку, у которых отсутствуют спецсредства для охраны и защиты от возможных преступных посягательств.

Согласно паспорту безопасности объекта, в котором располагается МБДОУ №317, по адресу: ул. Парашютная, 74б, г. Красноярск, присвоена 3 категория опасности, в заключении комиссии указано на необходимость заключения договора на обеспечение объектов сотрудниками частных охранных организаций на период работы объектов.

27.12.2019 между ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Красноярскому краю» (охрана) и МБДОУ №317 (заказчик) заключен контракт №666 об оказании услуг по централизованному наблюдению за объектом и реагировании на тревожные сообщения.

Согласно п.п. 1.1, 1.2 контракта охрана обязуется осуществлять реагирование нарядом группы задержания по сигналу «Тревога», поступающему с объектов заказчика, для выяснения причин поступления сигнала «Тревога», а заказчик обязуется оплачивать услуги охраны. Срок оказания услуг с 01.01.2020 по 31.12.2020 (п. 11.1 контракта).

Контракт, заключенный детским учреждением с ФГКУ «Управление вневедомственной охраны войск национальной гвардии РФ по Красноярскому краю» не обеспечивает исполнение образовательным учреждением пп. «б» п. 25 указанных Требований для обеспечения антитеррористической защищенности данного учреждения, в связи с тем, что не подразумевает постоянное нахождение на территории МБДОУ №317 сотрудников ФГКУ «Управление вневедомственной

охраны войск национальной гвардии РФ по Красноярскому краю», а лишь предусматривает их выезд в случае возникновения опасности нарушения общественного порядка, а также совершения правонарушений. Постоянная охрана организована вахтерами и сторожами.

С учетом изложенного, на территории объектов МБДОУ №317 обеспечение охраны в соответствии с подп. «б» п. 25 Требований, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 №1006, не осуществляется.

В соответствии с п. 1.2, 1.3 Устава МБДОУ № 317 организационно-правовая форма – бюджетное учреждение.

Учредителем МБДОУ является муниципальное образование г. Красноярск. Функции и полномочия учредителя осуществляет орган местного самоуправления - Администрации г. Красноярска.

МБДОУ № 317 является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное на праве оперативного управления, может иметь самостоятельный баланс, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В силу п.3 ч.1 ст. 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают полномочиями, среди которых создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями.

Согласно ст. 210 ГК РФ собственник, которым является учредитель государственного и муниципального учреждения, организации несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Учреждение отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами, а в случаях, установленных законом, также иным имуществом. При недостаточности указанных денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения в случаях, предусмотренных пунктами 4 - 6 статьи 123.22 и пунктом 2 статьи 123.23 настоящего Кодекса, несет собственник соответствующего имущества (п.3 ст. 123.21 ГК РФ).

На основании ст. ст. 9, 139, 140 Бюджетного кодекса РФ органы местного самоуправления вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства муниципального образования, осуществлять муниципальные заимствования, инициировать привлечение межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии со ст. 162 БК РФ получатель бюджетных средств составляет и исполняет бюджетную смету, принимает и исполняет в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств и бюджетных ассигнований бюджетные обязательства, обеспечивает результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Статьей 158 БК РФ предусмотрено, что главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает результативность, адресность и целевой характер

использования бюджетных средств, формирует перечень подведомственных ему распорядителей и получателей бюджетных средств, осуществляет планирование соответствующих расходов бюджета, составляет обоснования бюджетных ассигнований.

Согласно п. 1.1 Положения о главном управлении образования, утвержденном распоряжением главы администрации г. Красноярска № 56-р от 20.02.2014 (далее – Положение), органом администрации города, действующим в целях осуществления полномочий органов местного самоуправления города Красноярска по решению вопросов местного значения, а также отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Красноярска, в сфере образования является Главное управление образования администрации г. Красноярска.

В соответствии с п.п. 3.18, 3.20, 3.21 Положения Главное управление образования является главным распорядителем средств бюджета города Красноярска для получателей бюджетных средств – муниципальных, казенных учреждений, главным администратором доходов бюджета города, а также исполняет бюджетные полномочия, определенные действующим законодательством. Выполняет функции муниципального заказчика в целях обеспечения муниципальных нужд города в сфере образования: осуществляет планирование закупок товаров, работ, услуг, разрабатывает документацию о закупках, заключает от имени муниципального образования города Красноярска муниципальные контракты (договоры) и обеспечивает их исполнение, направляет необходимые документы и информацию для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками. Осуществляет координацию и контроль за ходом поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг в сфере образования на территории города, поставляемых, выполняемых, оказываемых за счет средств бюджета города. В области обеспечения содержания зданий и сооружений муниципальных учреждений, обустройства прилегающих к ним территорий осуществляет планирование проведения работ по капитальному, текущему ремонту и реконструкции зданий и помещений, находящихся в оперативном управлении муниципальных учреждений, координирует ход работ по капитальному ремонту и реконструкции их зданий.

Требования законодательства об обеспечении безопасных условий обучения, об антитеррористической защищенности объектов, противодействий экстремизму в части обеспечения охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, МБДОУ № 317 не исполняются ввиду отсутствия финансирования на указанные цели.

В соответствии со ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. Категория лиц, чьи интересы затрагивает настоящее исковое заявление, непостоянна и персонально изменчива, поэтому настоящее исковое заявление направляется в интересах неопределенного круга лиц. Непринятие либо несвоевременное принятие мер по устранению вышеуказанных нарушений требований законодательства об обеспечении безопасных условий обучения, об антитеррористической

защищенности объектов, противодействий экстремизму и терроризму угрожает жизни и здоровью обучающихся и работников, и иных лиц, посещающих учреждение.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 45 ГПК РФ, ст. 27 ФЗ от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

1. Обязать МБДОУ «Детский сад № 317 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» обеспечить охрану объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, в течение 4 (четырёх) месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

2. Обязать Администрацию г. Красноярск, Главное управление образования администрации г. Красноярск выделить финансирование МБДОУ «Детский сад № 317 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому направлению развития детей» на обеспечение охраны объекта (территории) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны, в течение 2 (двух) месяцев со дня вступления решения суда в законную силу.

3. О дне слушания дела уведомить прокуратуру Свердловского района г. Красноярск.

4. Исполнительный лист, после вступления решения суда в законную силу, направить прокурору Свердловского района г. Красноярск.

Приложение: на л.

Заместитель прокурора района

младший советник юстиции

Е.В. Горшков